

## NOTA DE FUNDAMENTARE

Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat a fost elaborata si promovata de catre fosta Directia generala de reglementare si administrare a monopolurilor ce facea parte din Departamentul de preturi, ulterior transformat in Oficiul Concurentei (septembrie 1996).

Art. 17 din Legea nr. 31/1996 prevede ca in termen de 90 zile de la publicarea legii in Monitorul Oficial, Guvernul va stabili prin hotarari pentru fiecare activitate sau bun in parte ce constituie monopol de stat conditiile de desfasurare a activitatii, continutul, cadrul general, modul de acordare a licentelor, precum si alte elemente speciale.

In august 1997 prin reorganizarea Ministerului Finantelor administrarea monopolului de stat a fost inglobata la Directia generala a regiilor autonome si participatiilor statului.

In perioada urmatoare s-a trecut la documentare pentru a putea intocmi normele de aplicare de legi si astfel sa se intre in legalitate.

In decembrie 1997 s-a propus emiterea unei ordonante pentru modificarea Legii nr. 31/1996, modificare ce se impunea, ca urmare:

- modificarea titlului legii avand in vedere ca acesta nu este in concordanta cu continutul legii (monopol de stat = activitate desfasurate numai de catre stat), intrucat prin aceasta lege se abilitaza agentii economici ce au acces la activitatile considerate monopol de stat.

- eliminarea unor activitati din cuprinsul legii ca urmare a necesitatii de armonizare a legislatiei cu directivele Uniunii Europene precum si a conventiilor internationale la care Romania a aderat, astfel:

- a) activitatea de extractie, precum si prelucrare in scopuri industriale a metalelor si pietrelor pretioase (Directiva Europeana nr. 6 a COM (92) 0441-27-cu privire la libertatea regimului metalelor pretioase);

- b) activitatea de productie, prelucrare, importul, exportul si comercializarea substantelor stupefiante, intrucat aceste produse se folosesc pentru medicamente utilizate in cazul bolilor incurabile (aceasta activitate este reglementata de Legea nr. 73/1969);

- c) activitatea de fabricare si importul in vederea comercializarii hartiei pentru tigarete;

d) emisiunea de marci postale si timbre fiscale avand in vedere ca aceasta activitate o desfasoara numai: Posta Romana (Legea nr. 83/1996 privind serviciile postale) si Ministerul Finantelor.

Au fost operate si alte modificari mentionate in Expunerea de motive la proiectul de lege pentru modificarea si completarea Legii nr. 31/1996.

Facem precizarea ca proiectul de ordonanta a fost eliminat din proiectul de lege de abilitare a guvernului de a emite ordonante, aprobat in decembrie 1997.

In momentul de fata se lucreaza si suntem in diferite faze de avizare a normelor de desfasurare a activitatilor de monopol pentru fiecare activitate in parte, asa cum prevede art.17 din Legea nr. 31/10/1996, in forma nemodificata.

Suntem in situatia anacronica in care elaboram norme metodologice pentru activitati la care am propus eliminarea acestora din Legea monopolului.

La elaborarea normelor metodologice au fost cooptati si specialisti din cadrul ministerelor de resort pentru definirea datelor tehnice necesare a fi prezentate pentru eliberarea licentelor de monopol. Din consultările cu acestia am constatat ca licentierea pentru fabricarea si comercializarea armamentului, munitiilor si explozibililor va fi foarte greu de realizat atat pentru agentii economici cat si pentru Ministerul Finantelor.

Mentionam ca datele sunt strict secrete iar legea prevede licentierea pe agent economic, timp, loc de desfasurare si cantitate solicitata.

Avand in vedere specificul activitatii (productie pe comenzi si contracte ferme) ar trebui licentiat fiecare contract in parte (atat pentru intern cat si pentru extern), ceea ce necesita masuri severe de protectie a documentelor si informatiilor.

Pentru activitatile de fabricarea si importul in vederea comercializarii in conditii de calitate a alcoolului si a produselor din tutun, exista deja o serie de acte normative care reglementeaza regimul supravegherii fiscale si al calitatii produselor fabricate, astfel:

- O.G. nr. 23/1995 privind instituirea sistemului de marcare pentru tigarete, produse din tutun si bauturi alcoolice, cu modificarile ulterioare;

- H.G. nr. 582 privind introducerea sistemului de marcare pentru bauturi alcoolice;

- Ordinul M.F. nr. 1772/11.IX.1998 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.G. nr. 23/1995;

- H.G. nr. 588/14.IX.1998 privind instituirea regimului de supraveghere fiscala a productiei interne, importului, circulatiei si comercializarii alcoolului si bauturilor alcoolice;

- O.G. nr. 42/1995 privind productia de produse alimentare destinate comercializarii, aprobata si modificata prin Legea nr. 123/1995.

- Propunere de Ordonanta de Urgenta pentru modificarea si completarea prevederilor O.U.G. nr. 82/1997, privind regimul accizelor si al impozitelor indirecte.

Mentionam ca normele impuse de Legea nr. 31/1996 intocmite impreuna cu Ministerul Agriculturii si Alimentatiei, se suprapun peste prevederile actelor normative mai sus mentionate avand drept consecinta o taxare suplimentara a acelorasi venituri.

Facem precizarea ca acelasi sistem dual de impunere (accize - taxa de monopol) exista si la activitatea de organizare si exploatare a jocurilor de noroc.

Specificam ca potrivit Acordului de asociere Romania-Uniunea Europeana semnat la Bruxelles la 1 februarie 1993, la art. 63 se prevede ca Romania si statele semnatare vor ajuta progresiv (in termen de 5 ani) orice monopol de stat cu caracter comercial.

Fata de cele de mai sus propunem renuntarea la licentierea de catre Ministerul Finantelor a activitatilor prevazute de art. 2 din Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat cu exceptia jocurilor de noroc ce vor face obiectul unei alte ordonante de urgenta.

In sensul celor prezentate, s-a intocmit proiectul de O.U.G. de abrogare a Legii nr. 31/1996, pe care daca sunteti de acord, va rugam sa o aprobati.

MINISTRUL FINANTELOR

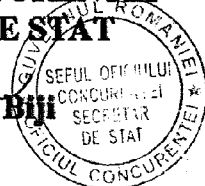
Decebal Traian Remes



**Avizam favorabil**

OFICIUL CONCURENTEI  
SECRETAR DE STAT

Mihu Miron Biji



MINISTRU DE STAT  
MINISTRUL JUSTITIEI

Valeriu Stoica

